**Председателю**

**Московской городской**

**Думы**

**В.М. Платонову**

**Уважаемый Владимир Михайлович!**

В соответствии с Законом города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» и со статьей 5.1 Закона города  Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» представительный орган муниципального округа Щукино города Москвы вносит на рассмотрение проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон г. Москвы от 06.11.2002 N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве».

Представлять проект закона города Москвы на заседании Думы будет депутат Муниципального собрания городского округа Щукино М.Е. Кац.

**Приложения:**

- проект закона города Москвы на 2 листах;

- пояснительная записка к проекту закона города Москвы на 2 листах;

- перечень законов города Москвы, указов Мэра Москвы, постановлений Правительства Москвы, постановлений Московской городской Думы, которые необходимо принять, изменить или признать утратившими силу в связи с принятием закона города Москвы, на 1 листе;

- финансово-экономическое обоснование проекта закона города Москвы на 1 листе.

**Председатель Муниципального собрания**

**внутригородского муниципального образования**

**Щукино в городе Москве Т.А. Князева**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Проект**  Внесен Муниципальным собранием  внутригородского муниципального образования  Щукино в городе Москве |

**О внесении изменений в Закон г. Москвы от 06.11.2002 N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве"**

**Статья 1.**

В [статье 8.1](consultantplus://offline/ref=C8B46E572E611861D3EFD68FE19A2285F066B4C6DE17DE361F72BEEEFF560E530A49A189BAEB2908C4qCL) [абзац первый](consultantplus://offline/ref=C8B46E572E611861D3EFD68FE19A2285F066B4C6DE17DE361F72BEEEFF560E530A49A189BAEB2908C4q3L) изложить в следующей редакции:

«1. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относятся:;

Дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за функционированием парковок (парковочных мест) в границах муниципальных округов города Москвы.

**Статья 2. Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий закон вступает в силу с даты его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего закона и до 1 сентября 2013 года устанавливается переходный период, в течение которого муниципальные округа города Москвы и Правительство Москвы, прекращающее осуществление полномочий, указанных в ст. 1 настоящего закона, осуществляют мероприятия, установленные настоящей статьей.

3. Правительство Москвы обеспечивают передачу муниципальным округам города Москвы документов, касающихся создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за функционированием парковок (парковочных мест), в границах муниципальных округов города Москвы.

4. Межбюджетные трансферты, полученные исполнительными органами государственной власти города Москвы в форме субвенций на исполнение отдельных полномочий города Москвы, не использованные до 1 сентября 2013 года, подлежат перечислению в бюджеты муниципальных округов города Москвы в порядке, установленном финансовым органом города Москвы.

5. Государственные служащие города Москвы, высвобождаемые в связи с завершением реализации полномочий, указанных в ст. 1 настоящего закона и изменением структуры исполнительно-распорядительных органов муниципальных округов города Москвы в соответствии с решениями представительных органов муниципальных округов, принятыми до вступления в силу настоящего Закона, в обязательном порядке принимаются на аналогичные должности муниципальной службы муниципальных округов города Москвы без проведения конкурсных процедур.

|  |  |
| --- | --- |
| **Редактор проекта:**  Депутат Муниципального собрания  внутригородского муниципального образования Щукино в городе Москве **М.Е. Кац**  (910) 442-13-12 |  |

**Полномочный представитель Мэра**

**Москвы в Московской городской Думе А.В.Ракова**

**Начальник Государственно-правового управления**

**Аппарата Московской городской Думы А.В.Крутышев**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона города Москвы**

**О внесении изменений в Закон г. Москвы от 06.11.2002 N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве"**

В муниципальное собрание городского округа Щукино города Москвы поступила инициатива депутата собрания М.Е. Каца о необходимости оптимизации полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов касающихся функционирования парковок автотранспорта.

Данные полномочия напрямую закреплены в п.1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Однако в городе Москве, в силу специфики субъекта, осуществляются на региональном уровне.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в закон города Москвы от 03.11.2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и передать на местный уровень полномочия, касающихся функционирования парковок (парковочных мест) и осуществления муниципального контроля за сохранностью парковок (парковочных мест) в границах муниципальных округов города Москвы.

В настоящее время в районе Щукино повсеместно имеет место нерегулируемая стихийная парковка автотранспорта, значительно усложняющая жизнь населению района. Подобная ситуация происходит во всех районах города Москвы, особенно это касается центра города.

Правительство Москвы в настоящий момент не в состоянии обеспечить эффективный контроль за организацией парковочного пространства в районах города. Полномочия и функции управы района размыты, а муниципалитеты, которые могут наладить эффективную работу и контроль не в состоянии этого сделать в силу закона. ГИБДД г. Москвы крайне неэффективно штрафует нарушителей правил парковки, особенно тех, что паркуются на тротуарах и газонах. Муниципалитет района будет выполнять данные контрольные функции намного эффективнее, поскольку штрафы напрямую идут в местный бюджет и муниципальное образование заинтересовано в его наполнении.

Мировой опыт решения проблемы парковок говорит о том, что решить её можно только чётко определив в каких именно местах района можно парковать автомобиль, установив плату за те парковочные места, на которые существует дефицит, а также достижением неизбежности ответственности за нарушения правил парковки (High Cost of Free Parking, Donald Shoup). Никто кроме муниципалитета не может знать лучше где должны быть расположены места парковок.

Также вызывает беспокойство неудовлетворительное состояние пешеходной инфраструктуры. Например, из большинства жилых домов в районе Щукино невозможно выйти пешком, не попадая на проезжую часть. Ситуация типична для большинства «спальных» районов Москвы.

По мнению ведущего мирового эксперта в области парковки профессора университета Лос-Анджелеса Дональда Шупа наиболее эффективный способ введения ограничительных и фискальных мер это передача полномочий по администрированию парковочного пространства на местный районный уровень, с сохранением собранных за парковку денег в бюджете района, с целью дальнейшего использования этих денег на улучшение пешеходной инфраструктуры, скверов и парков района. Такой метод администрирования приводит к тому, что население поддерживает введение ограничений, так как все понимают, почему их необходимо вводить и куда будут, направлены деньги (страница \*\*\* High Cost of Free Parking, Shoup).

Совершенно логична передача в ведение муниципального Собрания контроля за количеством парковочных мест в районах, полномочий по установлению платы за парковку в районах, передача в местный бюджет 100% сборов за парковки в районах. Полученные средства необходимо использовать целевым образом на улучшение пешеходной инфраструктуры улично-дорожной сети, а также общественных пространств в районах.

Как следствие необходимо передача и контрольных функций муниципалитету в виде наложения административных взысканий за нарушение правил парковки и передачи в местный бюджет 30% от суммы собранных на территории района штрафов.

Поскольку после вступления в силу указанных изменений потребуется значительное время на оформление документов, необходимо установить переходный период до 1 сентября 2013 года. В течение этого времени также должны быть решены вопросы перехода в органы местного самоуправления, которым будут переданы указанные полномочия, специалистов управ районов по благоустройству. Статьей 2 законопроекта устанавливаются заключительные и переходные положения, направленные на решение указанного вопроса.

|  |  |
| --- | --- |
| **Редактор проекта:**  Депутат Муниципального собрания  внутригородского муниципального образования Щукино в городе Москве **М.Е. Кац**  (910) 442-13-12 |  |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов города Москвы, указов Мэра Москвы и постановлений Правительства Москвы, постановлений Московской городской Думы, которые необходимо принять, изменить или признать утратившими силу в связи с принятием закона города Москвы «О внесении изменений в Закон г. Москвы от 06.11.2002 N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве"**

Принятие указанного закона города Москвы не потребует внесения изменений в другие законы города Москвы, за исключением бюджета города Москвы. В бюджете города Москвы с 1 сентября 2013 года должны быть включены субвенции муниципальным округам города Москвы.

Потребуется принятие соответствующего постановления Правительства и внесения изменений в закон г. Москвы о бюджете на 2013 год.

|  |  |
| --- | --- |
| **Редактор проекта:**  Депутат Муниципального собрания  внутригородского муниципального образования Щукино в городе Москве **М.Е. Кац**  (910) 442-13-12 |  |

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта закона города Москвы о внесении изменений в Закон г. Москвы от 06.11.2002 N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве"**

Реализация указанного закона города Москвы потребует перераспределения финансовых средств в бюджете города Москвы, путем сокращения субвенций на выполнение отдельных полномочий города Москвы муниципальным округам города Москвы, и соответствующего увеличения финансирования муниципальных округов города Москвы, которым будут переданы полномочия. Таким образом, дополнительного финансирования в рамках консолидированного бюджета города Москвы не потребуется.

|  |  |
| --- | --- |
| **Редактор проекта:**  Депутат Муниципального собрания  внутригородского муниципального образования Щукино в городе Москве **М.Е. Кац**  (910) 442-13-12 |  |